

Ronquillo, Luis y Zenón Choquehuanca, *Puno: riesgos y posibilidades frente a la carretera Interoceánica Sur* (Ponencia presentada en el Foro “Políticas Públicas y Gestión Territorial: La Descentralización desde las Regiones” [Lima, Perú, 25 Oct. 2007]), Lima, Perú, Noticias Ser, 31 de octubre de 2007, 6 Págs.

Consultado en:

<http://www.noticiasser.pe/31/10/2007/puno/puno-riesgos-y-posibilidades-frente-la-carretera-interoceanica-sur>

Fecha de consulta: 24/04/2014.

La construcción de la carretera Interoceánica Sur es el proyecto estatal más grande que se ejecuta en el sur del país. Se trata de un proyecto reclamado por la población puneña desde mucho tiempo atrás. Sin embargo, no se ha tomado en cuenta, y menos se ha generado debate sobre los impactos sociales, ambientales, económicos que van a afectar la vida y el ecosistema de la región. En los hechos concretos, ha estado ausente la discusión técnica y política sobre los beneficios de esta importante vía.

La sociedad puneña en general y sobre todo las instituciones responsables del desarrollo regional se han enfrascado en la apuesta por la construcción de la carretera, descuidando la elaboración de propuestas técnicas consensuadas para promover el desarrollo, especialmente el del sector rural de la región.

La construcción de la carretera Interoceánica Sur es el proyecto estatal más grande que se ejecuta en el sur del país. Se trata de un proyecto reclamado por la población puneña desde mucho tiempo atrás. Sin embargo, no se ha tomado en cuenta, y menos se ha generado debate sobre los impactos sociales, ambientales, económicos que van a afectar la vida y el ecosistema de la región. En los hechos concretos, ha estado ausente la discusión técnica y política sobre los beneficios de esta importante vía.

La sociedad puneña en general y sobre todo las instituciones responsables del desarrollo regional se han enfrascado en la apuesta por la construcción de la carretera, descuidando la elaboración de propuestas técnicas consensuadas para promover el desarrollo, especialmente el del sector rural de la región.

Actualmente, la carretera Interoceánica se viene ejecutando en los tramos 2, 3 y 4, siendo impresionante la pasividad y dejadez mostrada por los actores políticos públicos de la región, que no logran proponer proyectos estratégicos que permitan aprovechar esta vía, dejando toda iniciativa a lo que pueda hacerse en el marco del programa CAF INRENA .

Frente a ello, en Puno se ha conformado un grupo de trabajo integrado por diferentes actores de sociedad civil, dada la iniciativa y ejemplo de las mesas constituidas en otras regiones para el seguimiento de los impactos de la construcción de la carretera Interoceánica.

Considerando que la carretera Interoceánica es una magnífica oportunidad para promover el desarrollo regional, a partir de la mayor integración vial del macro sur, el funcionamiento del grupo debe permitir que instituciones públicas, privadas y la sociedad civil inicien procesos que permitan aprovechar esta vía. En tal contexto, el rol de SER ha sido promover, en coordinación con otras instituciones que impulsan el tema a nivel nacional, el funcionamiento del espacio con la participación de representantes de instituciones y personalidades que pudieran ayudar en este cometido.

#### 1.- Objetivos del grupo

- Intercambiar información y promover el debate sobre los impactos de la construcción de la Interoceánica Sur.
- Realizar acciones de sensibilización e incidencia que tengan como tema la Interoceánica Sur.
- Constituir una plataforma para impulsar el debate sobre las propuestas alternativas de desarrollo territorial rural derivadas de la construcción de la Interoceánica Sur.

#### 2.- Proceso de conformación del grupo, alianzas y definición de agenda

El grupo de trabajo, se conformó en Puno, luego de sucesivas reuniones convocadas en coordinación con los responsables del grupo a nivel nacional. La primera de éstas se realizó en diciembre del año 2005, asistiendo representantes de Conservación Internacional, Pro Naturaleza, el Patronato de la ciudad de Lampa, Cáritas Puno y SER, aunque no se llegó a

conformar el espacio. Posteriormente se realizaron reuniones de socialización de la propuesta, especialmente con el Instituto de Ingeniería para el Desarrollo, coincidiéndose en la necesidad de seguir haciendo esfuerzos para la institucionalización del grupo y difundiendo la importancia del tema.

Por ello, a fines del mes de junio, se realiza un conversatorio incidiéndose en los riesgos socio ambientales que implicaban la ejecución del proyecto, así como las oportunidades de mercado que éste podría traer. Cabe indicar que dicha actividad se desarrolla cuando en Puno se producían importantes movilizaciones exigiendo al gobierno nacional la licitación de los tramos faltantes, censurándose las posiciones críticas con relación al proyecto, como las que sostienen varios de los integrantes del grupo.

Sin embargo, y no obstante la existencia del complicado contexto regional señalado, poco tiempo después, se conforma el Grupo de trabajo de evaluación de impactos y generación de propuestas en torno a la carretera interoceánica Sur (Julio 2007), acordándose institucionalizar su funcionamiento con la elaboración de un plan de trabajo, la realización de reuniones mensuales y la incidencia en espacios del gobierno regional puneño.

Las instituciones integrantes del grupo son:

- Vicaria de la Solidaridad de la Prelatura de Juli
- Organización de Gestión de Destino – Puno
- CONAAT
- Asociación SER
- Instituto de Ingeniería Para el Desarrollo
- Sociedad de Productores de Alpacas y Llamas – SPAR Macusani
- PIWANDES
- Oficina de Planificación Agraria – DRA Puno
- Central de Barrios de Juliaca
- Cámara de Comercio Industria y la Producción – San Román
- Cámara Hotelera de Puno
- Sociedad Civil por la Carretera Transoceánica SOCIT

- Red Perú
- Oficina de Planificación de la Dirección Regional Agraria – Puno

### 3.- Proceso de construcción de la propuesta: lógica de trabajo

- El grupo ha elaborado un plan de trabajo y se realizan reuniones mensuales, con la presentación de un tema que sirve para reflexionar, analizar, debatir, y a partir de ello se programan tareas y adoptan acuerdos. Cabe indicar que se han priorizado dos ejes en relación a la carretera Interoceánica: Agenda de desarrollo regional e Impactos socio ambientales.

- Luego de cada reunión se elabora la memoria respectiva, la cual es distribuida por una lista de interés. Dicha lista sirve también para compartir información, tomar acuerdos sobre determinadas iniciativas.

- Se han realizado reuniones extraordinarias al tener conocimiento del intento del gobierno central de recortar el área del Parque Nacional BahuajaSonene, en las que se han elaborado propuestas de pronunciamientos y brindado asesoría al Consejo Regional puneño, que ha emitido una ordenanza declarando la intangibilidad de dicho área natural protegida.

- La coordinación del grupo está a cargo de SER. Dicha tarea consiste en sistematizar y unificar la información, así como brindar soporte logístico para la realización de reuniones y las otras actividades previstas en el plan de trabajo.

### 4.- Principales fortalezas y dificultades de la experiencia

#### Fortalezas

- La participación permanente de un grupo compacto de integrantes del grupo, así como su diferente perfil institucional, lo que convierte al grupo en un espacio multidisciplinario.
- La presencia de diversas posiciones de los integrantes con relación al proyecto, lo que permite la realización de debates, aunque finalmente se llega a la adopción de acuerdos consensuados.

- Capacidad de reacción del colectivo frente a la intención de recorte de BahuajaSonene con fines de exploración y explotación de petróleo y gas.
- La vinculación con el Consejo Regional de Puno, que ha permitido poner en agenda de dicha instancia una propuesta de ordenanza referida al tema.

#### Dificultades

- Al iniciar el proceso, existió desconfianza para integrar el grupo, dada la posición mayoritaria que existe en la región a favor de la construcción de la carretera.
- Se señala como grupos e instituciones y personas contrarias a la carretera, cuando se muestran los impactos socio ambientales que traería esta.

#### 5.- Cómo este espacio de trabajo puede contribuir al proceso descentralización y a fortalecer la gestión regional

El grupo de trabajo se ha convertido en un espacio que aglutina a diversos actores civiles y permite el inicio de un proceso de reflexión compartida y la construcción de un compromiso para involucrarse en la elaboración de propuestas de desarrollo regional, que vayan más allá del simple pedido de ejecución de proyectos u obras.

Dicha reflexión ha permitido entender la importancia de la descentralización y el rol que deben cumplir las instancias regionales y los actores de sociedad civil local para tener capacidad propositiva frente al gobierno central. En este sentido, se ha constatado la necesidad de contar con información adecuada y oportuna como requisito indispensable para formar corrientes de opinión favorables en las regiones e incidir en espacios locales. Asimismo, ha permitido incorporar en la agenda de desarrollo regional la preocupación por la selva puneña.

Por otro lado, dada la precariedad de una instancia como el Consejo Regional puneño para formular propuestas concretas relativas a su función, el grupo se ha convertido en un espacio de asesoría para la mayoría de consejeros, contribuyendo al fortalecimiento de sus capacidades, su legitimidad y por ende, a mantener condiciones de gobernabilidad.

Con respecto al establecimiento de relaciones con otros actores de la sociedad civil, como los Grupos de Trabajo regionales de Cusco y Madre de Dios, se ha logrado colocar el tema de reflexión sobre la Carretera Interoceánica en la agenda macroregional de la sociedad civil, a fin de que se discutan y alcancen propuestas de desarrollo a los gobiernos locales, regionales y nacional.

Además, se ha aprovechado la realización del encuentro de consejeros de la macro región sur, para que el tema forme parte de su agenda común, entendiendo dichas autoridades la relevancia de considerar un proyecto de desarrollo que atraviesa el territorio sur del país y las implicancias de la articulación inter regional.

De esta manera, el espacio va adquiriendo personalidad y su contribución viene avanzando en tanto sus opiniones, acuerdos y propuestas son iniciativas que trascienden los intereses regionales, ello contribuye al proceso de descentralización.

Por último, el empoderamiento de los actores a través del intercambio de información relevante y pertinente respecto de la ejecución de la vía y su preocupación por el desarrollo regional ha permitido incorporar en la agenda de desarrollo regional la preocupación por la selva puneña. Asimismo, se han generado propuestas de desarrollo y debate en temas de actualidad y de interés regional, sobre todo de proyectos que favorezcan la mejora de la vida en el sector rural.

#### NOTA

\*Ponencia presentada en el Foro “Políticas públicas y gestión territorial: la Descentralización desde las regiones”. Lima, jueves 25 de octubre de 2007.